

п. 01011 - 20378-13, тел. 8495 9875656
10.10.2013г. Приемный в ДТ РФ

с личного приема
Прокурор Приемной
ЕРАНСКАЯ ГАЛИНА
ВЛАДИМИРОВНА
Администрация Городского округа Химки Московской области
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СТРОИТЕЛЬСТВА
"___" _____ 141400, Московская область, г. Химки, ул. Московская, д. 15.

От 07.10.2013г. №071013 - 1/АЭБ

*Упр. Общ. каз. ор. которое курирует Буксман
УЗкасть исполнителю 16-17-10.2013г.*

Первому заместителю
Генерального прокурора
Российской Федерации
А.Э. Буксману

от Председателя Общественного совета
по вопросам строительства
Горбашова Игоря Николаевича

Уважаемый Александр Эмануилович!

В Общественный совет по вопросам строительства при Первом заместителе Главы Администрации Городского округа Химки Московской области (далее – Совет), созданный инициативой Главы Администрации Городского округа Химки Московской области (Постановление Администрации Городского округа Химки Московской области от 19.12.2013г. №1818), поступают обращения жителей и общественных объединений города Химки.

В этих обращениях общественность города информирует Общественный совет о том, что 28.06.2013г. в городе Химки по инициативе Воробьева Андрея Юрьевича, действовавшего в то время в качестве временно исполняющего обязанности Губернатора Московской области, было проведено третье выездное заседание Градостроительного совета Московской области. Деятельность Градостроительного совета Московской области, в том числе его права и полномочия, регламентированы Положением, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 18.03.2013г. № 180/9 (далее - Градостроительный совет МО).

На заседании членами Градостроительного совета МО были приняты решения, оформленные в Протоколе Градостроительного совета МО от 28.06.2013г. (далее – Протокол).

В составе сопроводительного письма от 12.07.2013г. за номером №8-16/466 Протокол был направлен Администрации Городского округа Химки Московской области (далее - Администрация).

Согласно Положению Градостроительный совет МО является постоянно действующим коллегиальным органом, образованным для решения вопросов в сфере градостроительной, инвестиционной деятельности, земельно-имущественных отношений (п.1 Положения) образованным:

- для формирования и практической реализации единой градостроительной политики и рационального использования земель для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности на территории Московской области (п. 3 Положения);
- в целях организации взаимодействия Правительства Московской области, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, физических и юридических лиц по вопросам, указанным в пункте настоящего Положения.

Градостроительный совет МО не входит в структуру исполнительных органов государственной власти Московской области.

Из Положения не следует, что Градостроительный совет Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области.

Также из Положения не следует, что Градостроительный совет МО наделен полномочиями принимать решения, обязательные для исполнения органами местного самоуправления. А федеральное законодательство и законодательство Московской области не содержит норм, обязывающих органы местного самоуправления исполнять решения Градостроительного совета МО.

Таким образом, Общественный совет полагает, что решения, принимаемые Градостроительным советом МО, являются исключительно оценочными и рекомендательными, поскольку, в силу законодательства, определяющего основы организации местного самоуправления не могут носить директивного характера для органов местного самоуправления, а также для должностных лиц местного самоуправления.

В Статье 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации приведен исчерпывающий перечень полномочий региональных органов государственной власти, к числу которых относится Правительство Московской области.

Указанная статья ГрК РФ не предоставляет Правительству Московской области полномочий принимать решения по вопросам местного значения в сфере градостроительства, и, в частности, полномочия отклонять и направлять на доработку документы территориального планирования городских округов, в том числе проекты генеральных планов и проекты правил землепользования и застройки городских округов.

Согласно ГрК РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработка и утверждение проектов документов территориального планирования (проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки) является вопросом местного значения.

Тем не менее, на стр. 3 в п.п. 1 пункта 1 Протокола заседания Градостроительного совета МО от 28.06.2013г. содержится предложение, сформулированное в императивном наклонении:

- «Отклонить проект Генерального плана городского округа Химки для его доработки.»

При этом в указанном предложении не содержится наименования или каких-либо иных идентификационных признаков субъекта, к которому Градостроительный совет МО адресовал изложенную в Протоколе директиву.

Учитывая, что согласно ГрК РФ принимать решение об отклонении проектов документов территориального планирования (проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки) и направлении их на доработку уполномочены глава местной администрации или представительный орган муниципального образования, у граждан и общественных объединений, обращающихся к Общественному совету по вопросам строительства за разъяснениями, возникают следующие вопросы:

1. Не является ли формулировка, изложенная на стр. 3 в п.п. 1 пункта 1 Протокола заседания Градостроительного совета МО от 28.06.2013г., свидетельством превышения Градостроительным советом МО полномочий в виде намерения директивно ограничить Главу Администрации Городского округа Химки Московской области и Совет депутатов Городского округа Химки Московской области в праве на осуществление местного самоуправления?

3.

2. Возникает ли у Главы Администрации Городского округа Химки Московской области и Совета депутатов Городского округа Химки Московской области обязанность совершить действия, указанные на стр. 3 в п.п. 1 пункта 1 Протокола заседания Градостроительного совета МО от 28.06.2013г.?

3. Возникает ли у Администрации Городского округа Химки Московской области обязанность совершить действия, указанные на стр. 3 в п.п. 2 пункта 1 Протокола заседания Градостроительного совета МО от 28.06.2013г.?

4. Является ли Градостроительный совет Московской области исполнительным органом государственной власти Московской области.

5. Являются ли решения, принимаемые на заседаниях Градостроительного совета Московской области обязательными для органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

6. Следует ли органам местного самоуправления и должностным лицам Городского округа Химки Московской области при принятии решений по вопросам местного значения в сфере градостроительства исходить из интересов населения муниципального образования, или они обязаны исполнять решения Градостроительного совета Московской области вне зависимости от интересов населения, выявленных в порядке публичных слушаний.

Уважаемый Александр Эмануилович!

В целях профилактики недоразумений, возможных по причине низкой правовой культуры должностных лиц местного самоуправления, а также сформировавшейся в Московской области порочной практики персональной вневедомственной субординации и сложившихся управленческих стереотипов, **убедительно прошу Вас дать разъяснения по вопросам, содержащимся в настоящем обращении.**

В случае если решения Градостроительного совета Московской области не являются обязательными для их исполнения органами местного самоуправления Городского округа Химки Московской области и должностными лицами Городского округа Химки Московской области, **ходатайствую перед Вами об осуществлении мер прокурорского реагирования в виде издания предостережения в отношении Главы городского округа Химки Московской области Шахова О.Ф., замещающего должность Главы Администрации Городского округа Химки Московской области.**

Основанием для моего обращения с ходатайством об издании предостережения являются письма должностных лиц Администрации Городского округа Химки Московской области, содержащие информацию, косвенно свидетельствующую об их намерении совершить действия, указанные в Протоколе Градостроительного совета МО.

В качестве справочной информации привожу Вашему вниманию извлечение из письма Первого заместителя Главы Администрации Городского округа Химки от 17.09.2013г. №5038-исх:

- «В настоящее время проект Генерального плана городского округа Химки дорабатывается по замечаниям Градостроительного совета Московской области, состоявшегося 28.06.2013г. в городском округе Химки.»

С уважением,
Председателя Общественного совета
по вопросам строительства

Горбашов И.Н.

Информацию об исполнении моей просьбы и ходатайства прошу направить на адрес моей электронной почты: gorbi.1@inbox.ru
Контактный телефон: 8 (916) 723 97 35

Приложения:

К обращению от 07.10.2013г. №071013 – 1/АЭБ

Председателя Общественного совета по вопросам строительства
при Первом заместителе Главы Администрации Городского округа Химки
Московской области

Горбашова И.Н.:

1. Электронная копия сопроводительного письма от 12.07.2013г.
за номером №8-16/466 к Протоколу Градостроительного совета МО от 28.06.2013г.
2. Электронная копия Протокола Градостроительного совета МО от 28.06.2013г.